



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-00024/2016-02

12.2.2016. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 10.2.2016. године, актом број 011-00-81/2016-10.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/15 и 54/15), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама садржи делимичну Анализу ефеката закона.

Образложење

Министарство трговине, туризма и телекомуникација (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике истиче да је предлагач прописа одговорио на сва питања у складу са чланом 40. Пословника Владе.

Предлагач је, сходно члану 39а, став 3. Пословника Владе, доставио **Изјаву о усклађености предложеног акта са стратешким документима Владе** у којој се наводи да је Нацрт закона усклађен са Националним планом за усвајање правних тековина ЕУ (НПАА), Писмом о намерама Републике Србије, Меморандумом о економској и финансијској политици и Техничким меморандумом о разумевању према ММФ-у од 6. фебруара 2015. године.

Републички секретаријат за јавне политике, пре свега, истиче да је у непосредној сарадњи са предлагачем имао прилике да изнесе сугестије за унапређење текста *Анализе ефеката закона*, које је предлагач у значајној мери усвојио и у складу са њима унапредио садржај *Анализе ефеката закона*.

У наставку мишљења понављамо примедбе и сугестије на садржај *Анализе ефеката закона*, исказане у току непосредне сарадње.

Предлагач је у одговору на питање *На кога ће и како највероватније утицати решења у закону*, као субјекте на које ће примена нацрта закона имати директне позитивне ефекте навео: 1) Државне органе Републике Србије, органе аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе; 2) Привредна друштва; 3) Предузетнике, као и 4) низ других заинтересованих лица. Притом је напоменуто да предложена законска решења јачају улогу Министарства финансија у процесу одобравања и уговарања пројеката јавно-приватног партнерства у циљу контроле фискалних ризика које ови пројекти потенцијално и имплицитно намећу.

Напомињемо да је за сваку од категорија и подкатегорија, потребно нагласити да ли ће законска решења имати директан или индиректан, позитиван или негативан утицај, тј. на који начин се очекује да ће се потенцијални ефекти испољити у пракси примене законских решења. Потребно је анализирати и образложити све врсте вероватних ефеката – економске, друштвене, ефекте по животну средину и административне.

Посебан значај у овом делу треба дати анализи подстицаја, тј. образложењу на који начин ће кључна решења утицати на субјекте регулације и подстицати их да се понашају на одређени начин (на пример – да поштују новопредложена решења, да избегавају поштовање примене предложених решења, и слично).

У одговору на питање *Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима*, предлагач је навео да предложена решења неће створити било трошкове како грађана тако ни привреде, односно малих и средњих предузећа, пошто су предложене законске измене само допуне већ постојећих решења, које унапређују процес јавно-приватног партнерства, као и да су сва суштинска питања решена постојећим законом.

Секретаријат напомиње да је у оквиру одговора на ово питање, потребно утврдити све директне и индиректне трошкова које ће сносити субјекти регулације (грађани и привреда, односно мала и средња предузећа), али и државни органи и организације надлежне за спровођење и праћење примене закона. Сматрамо да је потребно утврдити директне и индиректне трошкове државних органа, који ће настати као резултат примене Закона (нпр. да ли је ширење надлежности Министарства финансија узрок једнократних трошкова – уређење просторија за рад, набавка опреме, запошљавање и обука нових запослених; додатних трошкова информисања, вођења регистара, контроле, другостепеног поступка, информационе и образовне кампање и сл.).

У одговору на питање *Да ли позитивни ефекти закона оправдавају трошкове његове примене* предлагач указује да ће индиректна корист постојати, с обзиром на увођење *Анализе фискалног утицаја*, као и да ће средства пореских обвезника бити

сачувана на потенцијално бољи начин од плаћања негативних последица неприхватљивих ЈПП Пројеката, који неће добити сагласност Министарства финансија.

Секретаријат за јавне политике указује да је неопходно представити анализу која показује однос очекиваних трошкова и очекиваних користи од примене новопредложених решења. Након поређења трошкова и користи, потребно је дати оцену да ли су укупне користи (односно очекивани позитивни ефекти) такви да оправдавају укупне трошкове (односно очекиване негативне ефекте) које ће примена нових предложених решења створити у пракси.

На крају, одговор на ово питање треба да садржи и анализу административних трошкова (урађену на основу методе стандардног трошка, или података добијених из већ урађених релевантних студија и анализа), како би се дошло до закључка да ли се привредним субјектима намеће непотребно административно оптерећење.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

В.Д. ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА



Војана Тошић